

## **Aula 00**

*TJ-PR (Técnico Judiciário) Passo  
Estratégico de Noções de Direito  
Constitucional - 2025 (Pós-Edital)*

Autor:  
**Tulio Lages**

14 de Agosto de 2025

# Índice

1) Apresentação .....	3
2) Roteiro de Revisão - Constituição: Conceitos .....	5
3) Questões Estratégicas - Constituição: Conceitos - Instituto AOCP - Médio .....	18
4) Questionário de Revisão - Constituição: Conceitos .....	24
5) Referências Bibliográficas .....	28



## APRESENTAÇÃO

Olá!

Sou o professor Túlio Lages e, com imensa satisfação, serei o seu analista do Passo Estratégico!

Para que você conheça um pouco sobre mim, segue um resumo da minha experiência profissional, acadêmica e como concurseiro:

*Coordenador e Analista do Passo Estratégico - disciplinas: Direito Constitucional e Administrativo.*

*Auditor do TCU desde 2012, tendo sido aprovado e nomeado para o mesmo cargo nos concursos de 2011 (14º lugar nacional) e 2013 (47º lugar nacional).*

*Ingressei na Administração Pública Federal como técnico do Serpro (38º lugar, concurso de 2005). Em seguida, tomei posse em 2008 como Analista Judiciário do Tribunal Superior do Trabalho (6º lugar, concurso de 2007), onde trabalhei até o início de 2012, quando tomei posse no cargo de Auditor do TCU, que exerço atualmente.*

*Aprovado em inúmeros concursos de diversas bancas.*

*Graduado em Engenharia de Redes de Comunicação (Universidade de Brasília).*

*Graduando em Direito (American College of Brazilian Studies).*

*Pós-graduado em Auditoria Governamental (Universidade Gama Filho).*

*Pós-graduando em Direito Público (PUC-Minas).*

Estou extremamente feliz de ter a oportunidade de trabalhar na equipe do “Passo”, porque tenho convicção de que nossos relatórios e simulados proporcionarão uma preparação diferenciada aos nossos alunos!

## O QUE É O PASSO ESTRATÉGICO?

O Passo Estratégico é um material escrito e enxuto que possui dois objetivos principais:

- a) orientar revisões eficientes;
- b) destacar os pontos mais importantes e prováveis de serem cobrados em prova.

Assim, o Passo Estratégico pode ser utilizado tanto para **turbinar as revisões dos alunos mais adiantados nas matérias, quanto para maximizar o resultado na reta final de estudos por parte dos alunos que não conseguirão estudar todo o conteúdo do curso regular.**



Em ambas as formas de utilização, como regra, **o aluno precisa utilizar o Passo Estratégico em conjunto com um curso regular completo.**

Isso porque nossa didática é direcionada ao aluno que já possui uma base do conteúdo.

Assim, se você vai utilizar o Passo Estratégico:

a) **como método de revisão**, você precisará de seu curso completo para realizar as leituras indicadas no próprio Passo Estratégico, em complemento ao conteúdo entregue diretamente em nossos relatórios;

b) **como material de reta final**, você precisará de seu curso completo para buscar maiores esclarecimentos sobre alguns pontos do conteúdo que, em nosso relatório, foram eventualmente expostos utilizando uma didática mais avançada que a sua capacidade de compreensão, em razão do seu nível de conhecimento do assunto.

### Seu cantinho de estudos famoso!

Poste uma foto do seu cantinho de estudos nos stories do Instagram e nos marque:



[@passoestrategico](https://www.instagram.com/passoestrategico)

Vamos repostar sua foto no nosso perfil para que ele fique famoso entre milhares de concurseiros!



## ROTEIRO DE REVISÃO E PONTOS DO ASSUNTO QUE MERECEM DESTAQUE

*A ideia desta seção é apresentar um roteiro para que você realize uma revisão completa do assunto e, ao mesmo tempo, destacar aspectos do conteúdo que merecem atenção.*

Para revisar e ficar bem-preparado no assunto, você precisa, basicamente, compreender bem os pontos a seguir:

### Características que identificam uma Constituição

Constituição é a lei máxima (suprema, superior) de um Estado, o estatuto jurídico fundamental da comunidade, criada pela vontade soberana do povo, que conta, geralmente, com normas que versam sobre a forma de Estado e de governo, a aquisição do poder de governar, a formação e divisão dos poderes, a distribuição de competências, bem como os direitos, garantias e deveres individuais.

### Constituição Ideal - Canotilho

Elementos que caracterizam a Constituição Ideal de Canotilho:

- a) escrita;
- b) contém um sistema de direitos fundamentais individuais;
- c) contém a definição e o reconhecimento do princípio da separação dos poderes;
- d) adota um sistema democrático formal.

Os elementos possuem em comum o fato de estarem relacionados à limitação do poder coercitivo do Estado.

### Sentidos das Constituições

#### Sentido sociológico

O sentido sociológico de constituição foi preconizado por Ferdinand Lassale.

Nessa concepção, a Constituição real e efetiva consiste na soma dos fatores reais de poder que vigoram na sociedade.



Dessa forma, a Constituição escrita (jurídica) somente será real, efetiva, caso guarde plena correspondência com os fatores reais de poder, sob pena de ser considerada mera “folha de papel”.

Assim, para o autor, todo Estado possui uma Constituição material (real, efetiva), mesmo que não possua uma Constituição formal (escrita).

## Sentido político

O sentido político de Constituição foi preconizado por Carl Schmitt.

Nessa concepção, a Constituição é uma decisão política fundamental que visa estruturar e organizar os elementos essenciais do Estado.

A teoria de Schmitt é chamada de voluntarista (ou decisionista), porque leva em conta o fato de a Constituição ser um produto da vontade do titular do Poder Constituinte, independentemente da justiça de suas normas ou de sua correspondência aos fatores reais de poder.

Por fim, é bom destacar que, para o autor, há distinção entre Constituição e o que ele chamou de “leis constitucionais”.

Nesse sentido, a Constituição seria apenas o conjunto de normas que regem decisões políticas fundamentais, matérias de grande relevância.

Por outro lado, as leis constitucionais seriam as normas de menor importância, embora contidas formalmente no texto constitucional.

## Sentido jurídico

O sentido jurídico de Constituição foi preconizado por Hans Kelsen.

Nessa concepção, não são levados em consideração aspectos sociológicos, políticos ou filosóficos para se buscar a definição de a Constituição: ela é considerada uma norma jurídica pura, de caráter superior e fundamental, que tem a finalidade de organizar e estruturar o poder político, limitar a atuação estatal e estabelecer direitos e garantias individuais.

Ao invés de retirar seu fundamento de validade a partir dos fatores reais de poder, ou da realidade social do Estado (como Lassale), Kelsen propôs um escalonamento hierárquico das normas, onde as normas jurídicas inferiores retiram fundamento de validade em normas jurídicas superiores.

Já a Constituição (escrita), que é a norma jurídica máxima, retira seu fundamento de validade do que Kelsen chamou de “norma hipotética fundamental”, uma norma imaginada, que não possui



enunciado explícito. Consiste apenas numa ordem de obediência à Constituição positivada, dirigida a todos, de forma pressuposta.

Por fim, cumpre destacar que, para compreender plenamente a concepção kelseniana, deve-se compreender a norma hipotética fundamental como o sentido lógico-jurídico de Constituição. Por sua vez, o documento escrito, solene, que figura como norma positiva suprema a partir da qual todas as outras são criadas, como o sentido jurídico-positivo de Constituição.

## Sentido cultural

O sentido cultural de Constituição foi preconizado por Meirelles Teixeira.

Nessa concepção, o Direito deve ser entendido como parte da cultura, produto da atividade humana, porquanto, no entendimento do autor, não pode ser considerado **real** (por não pertencer à natureza), **ideal** (por não ser imutável ou existir fora do tempo ou do espaço, como as relações – igualdade, diferença etc. –, as quantidades ou figuras matemáticas – números, formas geométricas, etc. –, bem como as essências) tampouco **puro valor** (não se confunde com os valores que busca concretizar por meio de suas normas).

A **Constituição Total**, para o autor, seria aquela que, sendo uma combinação das concepções sociológica, política e jurídica de Constituição, é condicionada pela cultura do povo e, ao mesmo tempo, também a condiciona, abrangendo todos os aspectos da vida da sociedade e do Estado.

## Partes em que usualmente são divididas as Constituições

- Partes em que usualmente são divididas as Constituições: preâmbulo, parte dogmática e parte transitória.

**Preâmbulo:** parte que antecede o texto constitucional propriamente dito, em que geralmente são destacados:

- a) o rompimento com a ordem jurídica anterior;
- b) as intenções do legislador constituinte;
- c) os princípios da nova constituição;
- d) a ideologia do poder constituinte originário, os valores por ele adotados e os objetivos por ele perseguidos.

O preâmbulo também funciona como elemento de integração dos dispositivos normativos que compõem o texto constitucional, bem como de vetor de interpretação deles.



**Parte dogmática:** é o texto constitucional propriamente dito, o corpo permanente (embora modificável via reforma constitucional) da Constituição, que prevê os direitos e deveres criados pelo poder constituinte.

**Parte transitória:** composta por normas (formalmente constitucionais) que realizam a integração da ordem jurídica anterior à estabelecida pela nova Constituição, sendo também passíveis de modificação via reforma, sem prejuízo de se prestarem como parâmetros para o controle de constitucionalidade. Cumpre destacar que as normas do ADCT cujas situações previstas já tenham ocorrido possuem eficácia exaurida e aplicabilidade esgotada.

- De acordo com o STF, o preâmbulo não possui relevância jurídica, não tem força normativa, não tem caráter vinculante não cria direitos e obrigações, mas tão somente apresenta valores que orientam a interpretação e aplicação das normas constitucionais (vetor interpretativo). Não se situa no âmbito do Direito, mas no da Política, e não integra o corpo da própria constituição. Não é norma de reprodução obrigatória pelos estados-membros em suas constituições e nem devem servir de parâmetro para o controle de constitucionalidade das leis (ADI 2.076 e ADI 2.649).

- Apesar de o preâmbulo da CF/88 falar em “sob a proteção de Deus”, não se permite concluir que o Brasil é um Estado religioso.

Com efeito, o Brasil é um Estado leigo, laico ou não confessional (lembrando que ser laico não é sinônimo de ser um Estado ateu), em razão do disposto na CF/88, art. 5º, incisos VI a VIII, que estabelecem a liberdade de consciência, crença e culto:

*CF/88, art. 5º, VI - é inviolável a liberdade de consciência e de crença, sendo assegurado o livre exercício dos cultos religiosos e garantida, na forma da lei, a proteção aos locais de culto e a suas liturgias;  
VII - é assegurada, nos termos da lei, a prestação de assistência religiosa nas entidades civis e militares de internação coletiva;  
VIII - ninguém será privado de direitos por motivo de crença religiosa ou de convicção filosófica ou política, salvo se as invocar para eximir-se de obrigação legal a todos imposta e recusar-se a cumprir prestação alternativa, fixada em lei;*

Inclusive o STF já se pronunciou no sentido de que a invocação da “proteção de Deus” não é norma de reprodução obrigatória na Constituição Estadual (ADI 2.076-AC, Rel. Min. Carlos Velloso)<sup>1</sup>, reforçando, portanto, a laicidade do Brasil.

- Diz-se que a Constituição possui **caráter polifacético** (várias faces) em razão de ser dotada de normas com conteúdo, origem e finalidades diferentes, mas essas partes se relacionam e formam um todo sistematizado.

<sup>1</sup> José Afonso da Silva. Comentário contextual à Constituição, 5. ed., p. 94 *apud* Lenza, 2016, p. 1190.





## Elementos das constituições - José Afonso da Silva

Elementos orgânicos: normas que regulam a estrutura do Estado e do Poder.

Elementos limitativos: normas que limitam a atuação do poder estatal.

Elementos socioideológicos: normas que estabelecem prestações positivas ou intervenções por parte do Estado, atribuindo-lhe um papel de garantidor do bem-estar social.

Elementos de estabilização social: normas que regulam a solução de conflitos de estatura constitucional, bem como a defesa do Estado, das instituições democráticas e da própria Constituição, revelando-se verdadeiros instrumentos de promoção da paz social.

Elementos formais de aplicabilidade: normas que estabelecem o regramento de aplicação da própria constituição. Ex: preâmbulo, disposições constitucionais transitórias etc.

## Classificações das Constituições

### Quanto à origem

Quanto à origem, as Constituições podem ser classificadas em:

**a) Outorgadas**: também denominadas “impostas”, “ditatoriais” ou “autocráticas”, são fruto de imposição unilateral, sem participação popular, por parte da classe ou pessoa dominante, de um texto constitucional outorgado.

**b) Promulgadas**: também denominadas “populares”, “**democráticas**” ou “votadas”, são fruto de processo democrático com participação popular, geralmente por meio de Assembleia Nacional Constituinte.

O preâmbulo da CF/88, ao enunciar que “representantes do povo brasileiro, reunidos em Assembléia Nacional Constituinte... promulgamos”, evidencia que a CF vigente é do tipo promulgada.

**c) Cesaristas**: também denominadas “bonapartistas”, são submetidas ao referendo da população, que não participa, entretanto, da elaboração de seu texto.

**d) Pactuadas**: também denominadas “dualistas”, porque resultaram de um grande acordo de duas forças opostas: a monarquia enfraquecida de um lado e, do outro, a burguesia em ascensão.



## Quanto à forma

Quanto à forma, as Constituições podem ser classificadas em:

**a) Escritas:** também chamadas de “instrumentais”, são elaboradas por um órgão constituinte especialmente incumbido dessa missão, consubstanciadas em um ou mais documentos solenes.

Caso todas as suas normas se encontrem em um único documento solene, são denominadas “codificadas” (ou ainda, “unitárias”), como é o caso da CF. Por outro lado, caso suas normas estejam espalhadas por mais de um documento solene, são denominadas “variadas” (ou ainda, “pluritextuais” ou “inorgânicas”).

**b) Não escritas:** também chamadas de “costumeiras” ou “**consuetudinárias**”, suas normas estão espalhadas diversas fontes normativas (leis, costumes, jurisprudência etc.), em razão da existência de variados centros de produção de normas, ao contrário das constituições escritas, em que é estabelecido um órgão especial para sua elaboração.

Assim, a constituição não escrita, além de ser formada por costumes, também é formada por normas escritas espalhadas em outras fontes normativas.

## Quanto ao modo de elaboração

Quanto ao modo de elaboração, as Constituições podem ser classificadas em:

**a) Dogmáticas:** também chamadas de “sistemáticas”, são do tipo escrita, elaboradas por um órgão constituído para tal finalidade em um dado momento, segundo os dogmas e valores vigentes na época.

Caso reflitam apenas uma ideologia, são denominadas “ortodoxas”. Por outro lado, se refletirem várias ideologias, são denominadas “heterodoxas” ou “eccléticas”.

**b) Históricas:** são do tipo não escrita, refletindo valores históricos consolidados pela sociedade de forma lenta com as tradições.

## Quanto à estabilidade

Quanto à estabilidade, ou também, alterabilidade, mutabilidade, ou, ainda, consistência, as Constituições podem ser classificadas em:

**a) Imutáveis:** também chamadas de “graníticas”, “intocáveis” ou “permanentes”, seu texto não é passível de modificação.

**b) Super-rígidas:** classificação adotada por Alexandre de Moraes para as constituições que possuem um núcleo intangível (cláusulas pétreas) e demais normas passíveis de alteração



somente por um processo legislativo mais dificultoso que o ordinário. Para o autor, esse seria o caso da CF/88.

**c) Rígidas:** aquelas cuja modificação exige procedimento mais dificultoso que o adotado para a alteração das demais leis. São necessariamente do tipo escrita (o contrário não é verdadeiro).

**d) Semirrígidas:** também chamadas de “semiflexíveis”, são aquelas que exigem processo legislativo mais dificultoso para modificação de uma parcela de suas normas e, para a outra parcela, o mesmo processo legislativo ordinário adotado para a modificação das demais leis.

**e) Flexíveis:** modificáveis via processo legislativo ordinário, menos trabalhoso, como o exigido para a modificação das leis em geral.

A rigidez da Constituição não lhe assegura estabilidade: a estabilidade da Constituição está mais relacionada com o amadurecimento das instituições e da sociedade de um Estado do que com o processo legislativo para inserção e modificação do texto constitucional.

Exemplo claro disso é o caso da nossa Constituição de 1988, considerada rígida, mas já emendada **mais de 100 vezes**.

...

Ainda quanto à alterabilidade, cabe ainda acrescentar a definição de **Constituições Fixas**, que são aquelas que “somente podem ser alteradas por um poder de competência igual àquele que as criou, isto é, o poder constituinte originário,” sendo também conhecidas como constituições silenciosas, porque não estabelecem, expressamente, o procedimento para sua reforma<sup>2</sup>.

## Quanto ao conteúdo

Quanto ao conteúdo, as Constituições podem ser classificadas em:

**a) Materiais:** conjunto de normas (não necessariamente escritas) cujo conteúdo versa unicamente sobre os aspectos essenciais da vida estatal – como aquelas que regulam a estrutura do Estado, a organização dos Poderes e os direitos fundamentais – sem levar em conta seu processo de elaboração.

**b) Formais:** conjunto de normas inseridas no texto de uma Constituição rígida, sem levar em conta conteúdo de tais normas, mas tão somente seu processo de formação. Decorrem, assim, da rigidez constitucional.

---

<sup>2</sup> Kildare Gonçalves Carvalho. Direito Constitucional, 14. Ed., p.274-275, 2008.



## Supremacia constitucional

A supremacia constitucional é um preceito que informa que as normas constitucionais são dotadas de supremacia em relação às demais normas do ordenamento jurídico, significando dizer que estas últimas só serão consideradas válidas se estiverem de acordo com as primeiras.

A doutrina aponta que a rigidez constitucional resulta na supremacia da Constituição, justamente em razão da exigência de rito especial para a inserção de normas na Constituição.

A supremacia material da Constituição leva em consideração a matéria versada pela norma, já a supremacia formal leva em conta o processo de formação da norma (rigidez).

Assim, se levarmos em conta a concepção material de Constituição, é possível dizer que todo Estado possui uma Constituição, já que nessa acepção mesmo uma norma não escrita que trate de uma organização mínima estatal, será considerada parte de sua Constituição material.

Além disso, se levarmos em conta o sentido material de Constituição, é possível dizer que há normas materialmente constitucionais fora de uma Constituição escrita, já que o que importa é o conteúdo da norma.

A distinção doutrinária entre normas material e formalmente constitucionais no contexto brasileiro serve apenas para fins didáticos, mas não possui relevância jurídica, já que nossa Constituição é formal, rígida, qualquer norma que a integre já é dotada de supremacia (formal) e, assim, possui status de norma constitucional, encontra-se na mesma posição hierárquica que todas as normas da Constituição, está sujeita às mesmas regras de aplicabilidade destas últimas, bem como serve de parâmetro para o controle de constitucionalidade das leis.

## Quanto à extensão

Quanto à extensão, as constituições podem ser classificadas em:

**a) Analíticas:** também chamadas de “amplas”, “largas”, “desenvolvidas”, “volumosas”, “inchadas”, “detalhistas”, “prolixas”, “extensas” ou “longas”, são aquelas que possuem um conteúdo vasto, minucioso, abordando conteúdo além da organização do Estado e dos demais assuntos materialmente constitucionais. Diz-se, assim, que as constituições analíticas abordam todos os assuntos que os representantes do povo entenderem fundamentais<sup>3</sup>.

**b) Sintéticas:** também chamadas de “breves”, “concisas”, “sumárias”, “sucintas”, “básicas” ou “curtas”, são aquelas enxutas, que tratam eminentemente de conteúdo materialmente constitucional, como princípios fundamentais e estruturais do Estado, não se preocupando em descer ao nível das minúcias.

---

<sup>3</sup> Lenza, 2016, p.103.



As constituições sintéticas conferem maior estabilidade ao arcabouço constitucional e são mais duradouras e razão de sua flexibilidade, porque seus princípios estruturais são interpretados e adaptados, em função das variações de ordem política, econômica e financeira, pela atividade da Suprema Corte<sup>4</sup>.

## Quanto à correspondência com a realidade política e social (classificação ontológica de Karl Loewenstein)

Quanto à correspondência com a realidade, as Constituições podem ser classificadas em:

- a) **Normativas:** aquela cujas regras limitadoras do poder de fato subordinam e são observadas pelos agentes do poder. Logo, como a limitação ao poder é implementada na prática, há, portanto, uma correspondência com a realidade política e social.
- b) **Nominalistas:** também chamadas de “nominativas” ou “nominais”, são aquelas que pretendem realizar a concretização de suas disposições de limitação do poder, mas não logram êxito, não havendo, portanto, correspondência com a realidade.
- c) **Semânticas:** servem apenas como instrumento de legitimação formal dos detentores do poder, em seu próprio benefício, sem a pretensão de impor limitação ou controle de dominação política.

## Quanto à sua função no ordenamento jurídico e a sua relação com a atividade legislativa ordinária

Quanto à sua função no ordenamento jurídico e à sua relação com a atividade legislativa ordinária, ou, ainda, segundo a sua capacidade de conformação atribuída ao legislador, aos cidadãos e à autonomia privada, a Constituição pode ser classificada em:

- a) **Constituição-lei:** em razão de seu status de simples lei ordinária, tem a função meramente indicativa, de traçar diretrizes ao legislador sem, no entanto, vinculá-lo. É inviável em documentos rígidos. A concretização de seus preceitos fica destinada ao legislador, que possui ampla liberdade de atuação.
- b) **Constituição-fundamento:** também denominada “Constituição-total”, é uma concepção na qual a Constituição tem a função de conferir fundamento tanto às atividades estatais, quanto à própria vida social, revelando seu caráter onipresente (ou ubiquidade), a ponto de tornar extremamente pequenas as áreas de atuação do legislador, dos cidadãos e da autonomia privada.

---

<sup>4</sup> Idem, ibidem.



**c) Constituição-quadro:** também denominada “Constituição-moldura”, tem a única função de estabelecer limites ao legislador, que só pode atuar dentro do espaço estabelecido pelo constituinte. É uma proposta intermediária entre a Constituição-lei e a Constituição-fundamento no que diz respeito à liberdade de atuação do legislador.

**d) Constituição dúctil:** também denominada “maleável” ou “suave”, é uma concepção na qual a Constituição tem a função de apenas assegurar as condições que possibilitam uma vida em comum em um contexto de uma coletividade complexa marcada pelo pluralismo social, político e econômico, exigindo-se da Constituição, portanto, que seja fluida.

## Quanto à função

Quanto à função, a Constituição pode ser classificada em:

**a) Provisória:** também denominada “pré-Constituição”, ou “Constituição revolucionária”, é o “conjunto de normas com a dupla finalidade de definição do regime de elaboração e aprovação da Constituição formal e de estruturação do poder político no interregno constitucional, a que se acrescenta a função de eliminação ou erradicação de resquícios do antigo regime”<sup>5</sup>.

**b) Definitiva:** também denominada “Constituição de duração indefinida”, é aquela que tem a pretensão de ser um produto final do processo constituinte.

## Quanto à finalidade

Quanto à finalidade, as Constituições podem ser classificadas em:

**a) Constituição-garantia:** também chamadas de “negativas”, são aquelas cuja finalidade precípua é garantir as liberdades dos indivíduos contra a ação arbitrária do Estado, limitando o seu poder e impondo a ele uma omissão ou negativa de atuação.

**b) Constituição-balanço:** também chamadas de “Constituições-registro”, são aquelas que registram um estágio das relações de poder, fazendo um balanço do avanço evolutivo do Estado em relação ao previsto na Constituição anterior.

**c) Constituição-dirigente:** também chamadas de “programáticas”, são aquelas que preveem um plano para dirigir a evolução política e para a transformação da sociedade, estabelecendo diretrizes que conduzem a atuação do Estado em prol da coletividade, positivadas em normas programáticas. Ao contrário das constituições-balanço, que registram a situação presente do Estado, a Constituição-dirigente se preocupa em anunciar um ideal a ser concretizado.

---

<sup>5</sup> Jorge Miranda, Manual de direito constitucional, 5. ed., 2003, t. II, p. 108 *apud* Lenza, 2016, p. 110.



## Quanto ao conteúdo ideológico

Quanto ao conteúdo ideológico, as Constituições podem ser classificadas em:

- a) **Liberais:** buscam assegurar as liberdades dos indivíduos por meio da limitação do poder estatal. Possuem origem "com o triunfo da ideologia burguesa, com os ideais do liberalismo"<sup>6</sup>.
- b) **Sociais:** são aquelas que refletem um momento de necessidade de atuação do Estado (prestações positivas) com vistas a concretizar direitos sociais e a igualdade substancial.

## Quanto ao local da decretação

Quanto ao local de decretação, a Constituição pode ser classificada em:

- a) **Heteroconstituição:** também chamada de "heterônoma", é aquela decretada fora do Estado onde produzirá efeitos, por outro Estado ou por organizações internacionais. São raras.
- b) **Autoconstituição:** também chamada de "autônomas" ou "homoconstituição", é elaborada e decretada no interior do próprio Estado que irá reger.

## Quanto ao sistema

Quanto ao sistema, as constituições podem ser classificadas em:

- a) **Principiológicas:** também chamadas de "abertas", são aquelas que, em detrimento das regras, são dotadas precipuamente de princípios, que possuem elevado grau de abstração e demandam, portanto, legislação regulamentadora para se concretizarem efetivamente.
- b) **Preceituais:** aquelas em que prevalecem as regras, que por meio de seu baixo grau de abstração concretizam princípios.

## Quanto à sistemática (conforme Pinto Ferreira)

- a) **Reduzidas:** as que se materializam em um só código básico e sistemático (como são as brasileiras).
- b) **Variadas:** as que se distribuem em vários textos e documentos esparsos, formando-se a partir de várias leis constitucionais.

---

<sup>6</sup> André Ramos Tavares, *Curso de direito constitucional*, 6. ed., p. 74 apud Lenza, 2016, p. 112.





## Quanto à sistemática (conforme Bonavides)

**a) Codificadas:** as que se acham contidas inteiramente num só texto, formando em geral um único corpo de lei (correspondem às Constituições reduzidas de Pinto Ferreira).

**b) Legais (ou Constituições escritas não formais):** as que são escritas e que se apresentam esparsas ou fragmentadas em vários textos (equivalem às Constituições variadas de Pinto Ferreira).

## Constituição Plástica

Consideram-se plásticas as constituições alteráveis por processo legislativo ordinário, menos trabalhoso que o processo legislativo das emendas (ou seja, são as constituições flexíveis, segundo o critério de classificação quanto à estabilidade), ou, ainda, aquelas cujo texto é elástico a ponto de captar as mudanças da realidade social sem a necessidade de ser emendado, cujo texto prevê uma grande quantidade de disposições de conteúdo aberto, conferindo ao legislador ampla margem de atuação no sentido da concretização das normas constitucionais.

## Constituição Expansiva

É aquela que, em relação à Constituição anterior, traz novos temas e amplia o tratamento daqueles já abordados.

## Classificação da CF/88

Origem: democrática

Forma: escrita codificada

Modo de elaboração: dogmática heterodoxa

Estabilidade: rígida (para Alexandre de Moraes, super-rígida)

Conteúdo: formal

Extensão: analítica

Correspondência com a realidade (ontológica): normativa

Finalidade: dirigente

Conteúdo ideológico: social

Local da decretação: autoconstituição





Sistema: principiológica

Função: definitiva

Além disso, a CF/88 é considerada expansiva e plástica (no sentido de que é deixada ao legislador ampla margem de atuação no sentido da concretização das normas constitucionais).

Por fim, considera-se, também, que a CF/88 se amolda ao conceito de Constituição Ideal preconizada por Canotilho (porque é escrita, assegura direitos individuais, adota o regime democrático e prevê a separação de Poderes).

## Classificação da Constituição dos Estados Unidos

Quanto à origem, à forma, à extensão e à estabilidade: **democrática, escrita, sintética e rígida.**

## Classificação da Constituição inglesa

Quanto à forma e ao modo de elaboração: **não-escrita e histórica.**



## QUESTÕES ESTRATÉGICAS

*Nesta seção, apresentamos e comentamos uma amostra de questões objetivas selecionadas estrategicamente: são questões com nível de dificuldade semelhante ao que você deve esperar para a sua prova e que, em conjunto, abordam os principais pontos do assunto.*

*A ideia, aqui, não é que você fixe o conteúdo por meio de uma bateria extensa de questões, mas que você faça uma boa revisão global do assunto a partir de, relativamente, poucas questões.*



**1. (Instituto AOCP/2024/Prefeitura de Uberaba/Analista de Auditoria, Regulação e Fiscalização da Saúde) Sobre constituições, assinale a alternativa correta.**

- a) As constituições são classificadas em rígidas, flexíveis ou semirrígidas quanto ao modo de elaboração.
- b) Em termos de estrutura normativa, elementos orgânicos se manifestam nas constituições por meio das normas que preveem direitos e garantias fundamentais.
- c) Do ponto de vista formal, as constituições representam o conjunto de normas pertinentes à composição e ao funcionamento da ordem política.
- d) A concepção estrutural considera as constituições no aspecto normativo como norma conectada à realidade social.

### Comentários

Letra A – **incorreta**. As constituições são classificadas como rígidas, flexíveis, semirrígidas e ainda super-rígidas e imutáveis quanto à estabilidade, não quanto ao modo de elaboração, o qual classifica as constituições como dogmáticas ou históricas.

Letra B – **incorreta**. Conforme ensina José Afonso da Silva, são os elementos socioideológicos que se manifestam nas constituições por meio de normas que estabelecem prestações positivas ou intervenções por parte do Estado, atribuindo-lhe um papel de garantidor do bem-estar social, e não os elementos orgânicos, os quais têm o papel de regular a estrutura do Estado e do Poder.



Letra C – **incorreta**. Do ponto de vista material, as constituições representam o conjunto de normas pertinentes à composição e ao funcionamento da ordem política, enquanto do formal, representam o conjunto de normas inseridas no texto de uma Constituição rígida, sem levar em conta conteúdo de tais normas, mas tão somente seu processo de formação.

Letra D – **correta**. Quanto à correspondência com a realidade política e social, classificação ontológica, as Constituições podem ser classificadas em normativas, nominalistas ou semânticas, sendo a normativa aquela cujas regras limitadoras do poder de fato subordinam e são observadas pelos agentes do poder. Logo, como a limitação ao poder é implementada na prática, há, portanto, uma correspondência com a realidade política e social.

**Gabarito: Letra D.**

**2. (Instituto AOCP/2024/MPE-PR/Auxiliar Técnico) A respeito da classificação das Constituições, assinale a alternativa correta.**

- a) A Constituição outorgada é aquela cujo texto foi construído com a participação popular, de modo direto ou indireto.
- b) Quanto ao modo de elaboração, a Constituição dogmática é aquela que se traduz em um documento escrito, elaborado em uma certa ocasião, por um órgão competente, e retrata os valores da época de sua produção.
- c) A Constituição garantia é aquela que consagra um documento formado a partir das expectativas lançadas ao futuro, arquitetando um plano de fins e objetivos que devem ser perseguidos pelos poderes públicos e pela sociedade.
- d) Uma Constituição semântica é aquela que possui normas tão precisas e inteligíveis que dispensa, para ser compreendida, qualquer outro método interpretativo que não o gramatical ou literal.
- e) A Constituição preceitual é aquela que possui normas com baixo grau de precisão e especificidade, o que impossibilita uma imposição direta e coercitiva de seus dispositivos.

**Comentários**

Letra A – **incorreta**. A Constituição outorgada é fruto de imposição unilateral, sem participação popular, por parte da classe ou pessoa dominante, de um texto constitucional outorgado, enquanto uma constituição promulgada é oriunda de processo democrático com participação popular, geralmente por meio de Assembleia Nacional Constituinte.

Letra B – **correta**. Quanto ao modo de elaboração, a Constituição dogmática, também chamada de “sistemática”, é do tipo escrita, elaborada por um órgão constituído para tal finalidade em um



dado momento, segundo os dogmas e valores vigentes na época. Ademais, caso reflita apenas uma ideologia, é denominada “ortodoxa”, porém se refletir várias ideologias, será “heterodoxa” ou “ecclética”.

Letra C – **incorreta**. É a constituição-dirigente que consagra um documento formado a partir das expectativas lançadas ao futuro, arquitetando um plano de fins e objetivos que devem ser perseguidos pelos poderes públicos e pela sociedade. A constituição-garantia, por sua vez, tem como finalidade precípua garantir as liberdades dos indivíduos contra a ação arbitrária do Estado, limitando o seu poder e impondo a ele uma omissão ou negativa de atuação.

Letra D – **incorreta**. O conceito sugerido pela alternativa corresponde ao adotado por Nathalia Masson<sup>1</sup> às constituições nominalistas, enquanto as semânticas necessitam do uso de diversos métodos interpretativos para que seja extraído o significado de suas normas.

Letra E – **incorreta**. A Constituição principiológica, também chamadas de “abertas”, é aquela que, em detrimento das regras, é dotada precipuamente de princípios, que possuem elevado grau de abstração e demandam, portanto, legislação regulamentadora para se concretizarem efetivamente, enquanto as preceituais são aquelas em que prevalecem as regras, que por meio de seu baixo grau de abstração concretizam princípios.

**Gabarito: Letra B.**

3. (Instituto AOCP/2024/MPE-PR/Auxiliar Técnico) Determinado país, após ascensão ao poder de um governo autoritário, teve editada uma nova Constituição sem a participação popular. No entanto, visando dar ares democráticos à implementação dessa nova Constituição, o governo submeteu o texto constitucional à apreciação popular. Nesse contexto, no que concerne à classificação dessa Constituição quanto à origem, é correto afirmar que se trata de uma

- a) Constituição pactuada.
- b) Constituição votada.
- c) Constituição dualista.
- d) Constituição cesarista.
- e) Constituição convencionada.

## Comentários

<sup>1</sup> Masson, Nathalia. Manual de direito constitucional / Nathalia Masson – 8. ed. rev. amp. – Salvador: JusPODIVM, 2020, p.58.



Letras A, C e E – **incorretas**. Quanto à origem, as constituições podem ser classificadas como pactuadas, também denominadas “dualistas” ou “convencionadas”, quando resultam de um grande acordo de duas forças opostas: a monarquia enfraquecida de um lado e, do outro, a burguesia em ascensão.

Letra B – **incorreta**. As constituições votadas, também denominadas como “promulgadas”, “populares” ou “democráticas”, são fruto de processo democrático com participação popular, geralmente por meio de Assembleia Nacional Constituinte.

Letra D – **correta**. As constituições cesaristas, também denominadas “bonapartistas”, são submetidas ao referendo da população, que não participa, entretanto, da elaboração de seu texto, o que corresponde com as características dadas pelo enunciado.

**Gabarito: Letra D.**

4. (Instituto AOCP/2024/MPE-PR/Oficial de Promotoria) Acerca do conceito e da classificação das constituições, informe se é verdadeiro (V) ou falso (F) o que se afirma a seguir e assinale a alternativa com a sequência correta.

( ) A Constituição Federal de 1988, por estender os direitos e garantias aos estrangeiros, pode ser definida como uma Constituição ortodoxa.

( ) Na visão contemporânea, a Constituição pode ser definida como o conjunto sistematizado de normas originárias e estruturantes do Estado cujo objetivo nuclear são os direitos fundamentais, a estruturação do Estado e a organização dos poderes.

( ) Quanto ao modo de elaboração, as constituições podem ser definidas como populares ou imposta.

( ) Quanto às classificações constitucionais, a Constituição Federal de 1988 possui as seguintes características: eclética e prolixa.

a) F – F – V – F.

b) F – V – F – V.

c) V – V – V – F.

d) V – F – F – V.

e) F – V – V – V.

**Comentários**



1ª afirmativa – **falsa**. A classificação ortodoxa das Constituições corresponde ao seu modo de elaboração, sendo aquelas que refletem em seu texto apenas uma ideologia.

2ª afirmativa – **verdadeira**. Corroborando este conceito, tem-se a Constituição Ideal preconizada por José Gomes Canotilho, a qual é escrita, assegura direitos individuais, adota o regime democrático e prevê a separação de Poderes.

3ª afirmativa – **falsa**. Populares ou Impostas são classificações de constituições quanto à origem, sendo a primeira, também denominada de promulgada, fruto de processo democrático com participação popular, geralmente por meio de Assembleia Nacional Constituinte, enquanto a segunda, também chamada de outorgada, oriunda da imposição unilateral, sem participação popular, por parte da classe ou pessoa dominante, de um texto constitucional outorgado.

4ª afirmativa – **verdadeira**. Quanto às classificações constitucionais, a Constituição Federal de 1988 é dogmática eclética quanto ao modo de elaboração e prolixa quanto a sua extensão.

**Gabarito: Letra B.**

**5. (Instituto AOCP/2022/MPE-RR/Técnico do Ministério Público Estadual) De acordo com os critérios de classificação das constituições, assinale a alternativa correta quanto à classificação da Constituição da República Federativa do Brasil de 1988.**

- a) Quanto à origem, é promulgada e, quanto ao modo de elaboração, é dogmática.
- b) Quanto à forma, é consuetudinária e, quanto à origem, é outorgada.
- c) Quanto à alterabilidade, é imutável e, quanto ao conteúdo, é material.
- d) Quanto ao sistema, é preceitual e, quanto ao modo de elaboração, é histórica.
- e) Quando à forma, é costumeira e, quanto à extensão, é sintética.

### Comentários

Letra A – **correta**. A Constituição Federal de 1988 é classificada quanto à origem, como promulgada, pois é fruto de processo democrático com participação popular, por meio de Assembleia Nacional Constituinte, e quanto ao modo de elaboração, como dogmática, por ser do tipo escrita, elaborada por um órgão constituído para tal finalidade em um dado momento, segundo os dogmas e valores vigentes na época.

Letra B – **incorreta**. Quanto à forma, a Constituição Federal de 1988 é classificada como escrita, e quanto à origem, como promulgada. Ademais, as constituições consuetudinárias, costumeiras ou não escritas, têm suas normas espalhadas em diversas fontes normativas, em razão da existência de



variados centros de produção de normas. As outorgadas são aquelas fruto de imposição unilateral, sem participação popular.

Letra C – **incorreta**. Quanto à alterabilidade, a Constituição Federal de 1988 é classificada como rígida e, quanto ao conteúdo, como formal. As constituições imutáveis, também chamadas de “graníticas”, “intocáveis” ou “permanentes”, não são passíveis de modificação; já as materiais são um conjunto de normas cujo conteúdo versa unicamente sobre os aspectos essenciais da vida estatal sem levar em conta seu processo de elaboração.

Letra D – **incorreta**. Quanto ao sistema, a Constituição Federal de 1988 é classificada como principiológica e, quanto ao modo de elaboração, como dogmática. As constituições preceituais são aquelas em que prevalecem as regras, que por meio de seu baixo grau de abstração concretizam princípios; e as históricas são do tipo não escrita, refletindo valores históricos consolidados pela sociedade de forma lenta com as tradições.

Letra E – **incorreta**. Quando à forma, a Constituição Federal de 1988 é classificada como escrita ou instrumental e, quanto à extensão, como analítica. Ademais, as constituições analíticas são aquelas que possuem um conteúdo vasto, minucioso, abordando conteúdo além da organização do Estado e dos demais assuntos materialmente constitucionais.

**Gabarito: Letra A.**





## QUESTIONÁRIO DE REVISÃO E APERFEIÇOAMENTO

### Perguntas

1. O que geralmente se entende por Constituição?
2. Qual o sentido sociológico de Constituição? Quem o preconizou?
3. Como se define Constituição a partir de sua concepção política? Quem a preconizou? Qual a diferença de Constituição e de leis constitucionais segundo o autor?
4. Como se define Constituição a partir de sua concepção cultural? Quem a preconizou?
5. Qual o conceito de Constituição Total?
6. Quais são as partes em que comumente se dividem as Constituições? Descreva cada uma delas.
7. Em razão de seu caráter polifacético, a Constituição deve ser encarada como partes que não se relacionam? Explique.
8. O que é supremacia constitucional? Qual sua relação com a rigidez da Constituição?
9. Qual a distinção entre supremacia material e supremacia formal da Constituição?
10. Todo Estado possui uma Constituição?

### Perguntas com respostas

1. O que geralmente se entende por Constituição?

Constituição é a lei máxima (suprema, superior) de um Estado, o estatuto jurídico fundamental da comunidade, criada pela vontade soberana do povo, que conta, geralmente, com normas que versam sobre a forma de Estado e de governo, a aquisição do poder de governar, a formação e divisão dos poderes, a distribuição de competências, bem como os direitos, garantias e deveres individuais.

2. Qual o sentido sociológico de Constituição? Quem o preconizou?

O sentido sociológico de constituição foi preconizado por Ferdinand Lassale.

Nessa concepção, a Constituição real e efetiva consiste na soma dos fatores reais de poder que vigoram na sociedade.

Dessa forma, a Constituição escrita (jurídica) somente será real, efetiva, caso guarde plena correspondência com os fatores reais de poder, sob pena de ser considerada mera "folha de papel".





Assim, para o autor, todo Estado possui uma Constituição material (real, efetiva), mesmo que não possua uma Constituição formal (escrita).

### 3. Como se define Constituição a partir de sua concepção política? Quem a preconizou? Qual a diferença de Constituição e de leis constitucionais segundo o autor?

O sentido político de Constituição foi preconizado por Carl Schmitt.

Nessa concepção, a Constituição é uma decisão política fundamental que visa estrutura e organizar os elementos essenciais do Estado.

A teoria de Schmitt é chamada de voluntarista (ou decisionista), porque leva em conta o fato de a Constituição ser um produto da vontade do titular do Poder Constituinte, independentemente da justiça de suas normas ou de sua correspondência aos fatores reais de poder.

Por fim, é bom destacar que, para o autor, há distinção entre Constituição e o que ele chamou de "leis constitucionais".

Nesse sentido, a Constituição seria apenas o conjunto de normas que regem decisões políticas fundamentais, matérias de grande relevância.

Por outro lado, as leis constitucionais seriam as normas de menor importância, embora contidas formalmente no texto constitucional.

### 4. Como se define Constituição a partir de sua concepção cultural? Quem a preconizou?

O sentido cultural de Constituição foi preconizado por Meirelles Teixeira.

Nessa concepção, o Direito deve ser entendido como parte da cultura, produto da atividade humana, porquanto, no entendimento do autor, não pode ser considerado **real** (por não pertencer à natureza), **ideal** (por não ser imutável ou existir fora do tempo ou do espaço, como as relações – igualdade, diferença etc. –, as quantidades ou figuras matemáticas – números, formas geométricas, etc. –, bem como as essências) tampouco **puro valor** (não se confunde com os valores que busca concretizar por meio de suas normas).

### 5. Qual o conceito de Constituição Total?

É aquela que, sendo uma combinação das concepções sociológica, política e jurídica de Constituição, é condicionada pela cultura do povo e, ao mesmo tempo, também a condiciona, abrangendo todos os aspectos da vida da sociedade e do Estado.

### 6. Quais são as partes em que comumente se dividem as Constituições? Descreva cada uma delas.



**Preâmbulo:** parte que antecede o texto constitucional propriamente dito, em que geralmente são destacados:

- a) o rompimento com a ordem jurídica anterior;
- b) as intenções do legislador constituinte;
- c) os princípios da nova constituição;
- d) a ideologia do poder constituinte originário, os valores por ele adotados e os objetivos por ele perseguidos.

O preâmbulo também funciona como elemento de integração dos dispositivos normativos que compõem o texto constitucional, bem como de vetor de interpretação deles.

**Parte dogmática:** é o texto constitucional propriamente dito, o corpo permanente (embora modificável via reforma constitucional) da Constituição, que prevê os direitos e deveres criados pelo poder constituinte.

**Parte transitória:** composta por normas (formalmente constitucionais) que realizam a integração da ordem jurídica anterior à estabelecida pela nova Constituição, sendo também passíveis de modificação via reforma, sem prejuízo de se prestarem como parâmetros para o controle de constitucionalidade. Cumpre destacar que as normas do ADCT cujas situações previstas já tenham ocorrido possuem eficácia exaurida e aplicabilidade esgotada.

## 7. Em razão de seu caráter polifacético, a Constituição deve ser encarada como partes que não se relacionam? Explique.

Não. Diz-se que a Constituição possui caráter polifacético (várias faces) em razão de ser dotada de normas com conteúdo, origem e finalidades diferentes, mas essas partes se relacionam e formam um todo sistematizado.

## 8. O que é supremacia constitucional? Qual sua relação com a rigidez da Constituição?

A supremacia constitucional é um preceito que informa que as normas constitucionais são dotadas de supremacia em relação às demais normas do ordenamento jurídico, significando dizer que estas últimas só serão consideradas válidas se estiverem de acordo com as primeiras.

A doutrina aponta que a rigidez constitucional resulta na supremacia da Constituição, justamente em razão da exigência de rito especial para a inserção de normas na Constituição.

## 9. Qual a distinção entre supremacia material e supremacia formal da Constituição?

A supremacia material leva em consideração a matéria versada pela norma, já a supremacia formal leva em conta o processo de formação da norma (rigidez).



## 10. Todo Estado possui uma Constituição?

Se levarmos em conta a concepção material de Constituição, sim, já que nessa acepção mesmo uma norma não escrita que trate de uma organização mínima estatal, será considerada parte de sua Constituição material.

...



## REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

ALEXANDRINO, Marcelo. DIAS, Frederico. PAULO, Vicente. Aulas de direito constitucional para concursos. 2. ed. Rio de Janeiro: Forense; São Paulo: MÉTODO, 2013.

BRASIL. Supremo Tribunal Federal (STF). A Constituição e o Supremo. 5. ed. Brasília: STF, Secretaria de Documentação, 2016.

CARVALHO FILHO, José dos Santos. Manual de Direito Administrativo. 30. ed. São Paulo: Atlas, 2016.

DI PIETRO, Maria Sylvia Zanella. Direito Administrativo. 29. ed. Rio de Janeiro: Forense, 2016.

FURTADO, Lucas Rocha. Curso de direito administrativo. 5. ed. Belo Horizonte: Fórum, 2016.

JUSTEN FILHO, Marçal. Curso de direito administrativo. 10. ed. São Paulo: Revista dos Tribunais, 2014.

LIMA, Gustavo Augusto F. de. Agências reguladoras e o poder normativo. 1. ed. São Paulo: Baraúna, 2013.

LENZA, Pedro. Direito Constitucional Esquematizado. 20. ed. São Paulo: Saraiva, 2016.

MEIRELLES, Hely Lopes. Direito administrativo brasileiro. 40. ed. São Paulo: Malheiros, 2014.



# ESSA LEI TODO MUNDO CONHECE: PIRATARIA É CRIME.

Mas é sempre bom revisar o porquê e como você pode ser prejudicado com essa prática.



1 Professor investe seu tempo para elaborar os cursos e o site os coloca à venda.



2 Pirata divulga ilicitamente (grupos de rateio), utilizando-se do anonimato, nomes falsos ou laranjas (geralmente o pirata se anuncia como formador de "grupos solidários" de rateio que não visam lucro).



3 Pirata cria alunos fake praticando falsidade ideológica, comprando cursos do site em nome de pessoas aleatórias (usando nome, CPF, endereço e telefone de terceiros sem autorização).



4 Pirata compra, muitas vezes, clonando cartões de crédito (por vezes o sistema anti-fraude não consegue identificar o golpe a tempo).



5 Pirata fere os Termos de Uso, adultera as aulas e retira a identificação dos arquivos PDF (justamente porque a atividade é ilegal e ele não quer que seus fakes sejam identificados).



6 Pirata revende as aulas protegidas por direitos autorais, praticando concorrência desleal e em flagrante desrespeito à Lei de Direitos Autorais (Lei 9.610/98).



7 Concurseiro(a) desinformado participa de rateio, achando que nada disso está acontecendo e esperando se tornar servidor público para exigir o cumprimento das leis.



8 O professor que elaborou o curso não ganha nada, o site não recebe nada, e a pessoa que praticou todos os ilícitos anteriores (pirata) fica com o lucro.



Deixando de lado esse mar de sujeira, aproveitamos para agradecer a todos que adquirem os cursos honestamente e permitem que o site continue existindo.